

POSTADRES  
Postbus 20  
7500 AA Enschede

BEZOEKADRES  
Hengelosestraat 51

TELEFOON  
14 0 53

Gemeente Enschede  
T.a.v. de heer W. Waninge  
Postbus 20 7500 AA Enschede

*Tevens per e-mail:*  
w.waninge@enschede.nl

DATUM	ONS KENMERK	BEHANDELD DOOR
<b>21 JUNI 2022</b>	H-2022-0857-02 2200042848	Team Handhaven Bouwen en Milieu
UW BRIEF VAN	UW KENMERK	DOORKIESNUMMER
---	---	14 0 53

ONDERWERP  
Gedoogbeslissing opvang ontheemden<sup>1</sup> uit Oekraïne, Molenstraat 50 (*De Noordmolen*) te Enschede

Geachte heer Waninge,

Het Rijk heeft in haar brief van 7 maart 2022 aan de veiligheidsregio's opgedragen om per regio 2000 opvangplekken te realiseren voor ontheemden uit Oekraïne. Hierop heeft de gemeente Enschede aangegeven 500 plekken voor haar rekening te kunnen en willen nemen. Er worden 300 plekken gerealiseerd in het pand *De Noordmolen*, aan de Molenstraat 50 te Enschede. Hiervoor heeft u een omgevingsvergunning nodig. Omdat de verwachting is dat de eerste bezoekers medio juni 2022 gehuisvest moeten worden, lukt het in deze korte tijd niet om een vergunning te verlenen.

In deze brief leest u onder welke voorwaarden de opvang toch mogelijk is.

### **Wij staan de opvang zonder omgevingsvergunning tijdelijk toe**

Sinds de inval van Rusland in Oekraïne, vangt Nederland ontheemden ruimhartig op. Op 7 maart 2022 heeft het kabinet de burgemeesters via de voorzitters van de veiligheidsregio's verplicht om te werken aan de opvang van 50.000 ontheemden uit Oekraïne. Aangezien er 25 veiligheidsregio's zijn, zullen er 2000 opvangplekken per regio gerealiseerd moeten worden. Het kabinet heeft de burgemeesters verplicht de noodzakelijke opvanglocaties te realiseren, omdat er sprake is van een landelijke crisis die elke gemeente en veiligheidsregio raakt of kan raken.

Als er geen extra opvanglocaties worden gerealiseerd, zal er in de komende weken een situatie ontstaan waarbij ontheemden niet langer kunnen worden opgevangen. Dit zal ervoor zorgen dat gezinnen die uit elkaar getrokken zijn door de oorlog en mensen die weggejaagd zijn uit hun eigen vertrouwde omgeving uit angst voor de gevolgen van de oorlog, geen onderdak hebben. Vanuit een humanitair oogpunt hebben wij daarom gekozen om de opvang tijdelijk toe te staan.

---

<sup>1</sup> ontheemden: personen die gedwongen de woonplek moeten verlaten door bijvoorbeeld een oorlog of natuurramp. Dit zijn geen vluchtelingen. Iemand is een vluchteling als hij het land van herkomst ontvlucht vanwege gegronde vrees voor vervolging wegens ras, nationaliteit, godsdienst, seksuele geaardheid of politieke overtuiging.

Er is echter niet voldoende tijd om de procedure van een omgevingsvergunning te doorlopen. Daarmee is de opvang eigenlijk in strijd met de wet- en regelgeving, waaronder de regels van het bestemmingsplan. Om daar niet op te hoeven handhaven, nemen we deze gedoogbeslissing. Volgens de Nederlandse rechtspraak mogen we gedogen als:

- het gedogen beperkt is in omvang en/of tijd;
- er duidelijke voorwaarden aan het gedogen worden gesteld;
- er regelmatig wordt bekeken of het gedogen nog rechtvaardig is, én
- er wordt voldaan aan de gedoogvoorwaarden.

We kijken zo snel mogelijk of we u een tijdelijke vergunning kunnen verlenen. Daarmee wordt de opvang alsnog gelegaliseerd. De tijdelijke vergunning treedt dan in de plaats van de gedoogbeslissing. Op 23 mei 2022 is er een aanvraag ingediend voor de opvang.

### **De opvang past niet binnen het bestemmingsplan, daarom is de gedoogbeslissing nodig**

Voor de locatie *De Noordmolen* aan de Molenstraat 50 geldt het bestemmingsplan "Binnenstad 2016". Op basis van de regels van het bestemmingsplan, kunnen gebouwen en gronden *niet* gebruikt worden voor de opvang van ontheemden. In bijlage 1 leest u waarom dat zo is. Er wordt dus in strijd met het bestemmingsplan gehandeld.

Vanuit onze beginselplicht tot handhaving moeten wij handhavend optreden tegen overtredingen. Wij vinden echter dat er sprake is van een bijzondere omstandigheid. Dit maakt dat wij genoodzaakt zijn om een gedoogbeslissing te nemen. Ook gaan we onderzoeken of we met een buitenplanse afwijkmogelijkheid (een tijdelijke vergunning) de situatie alsnog kunnen legaliseren. Dit doen wij, omdat onze voorkeur uitgaat naar legaliseren. Legalisering betekent echter wel dat er een vergunningenprocedure doorlopen moet worden. En ook het doorlopen van een tijdelijke vergunningenprocedure kost tijd. Deze tijd hebben wij niet. Er wachten zo'n 300 ontheemden op een verblijfplaats. Het is daarom vanuit het humanitaire oogpunt noodzakelijk dat wij eerst een gedoogbeslissing nemen. En daarna de legalisatiemogelijkheid onderzoeken.

### **De gedoogbeslissing is alleen geldig voor een bepaalde locatie, tijd en aantal ontheemden**

De gedoogbeslissing geldt voor:

- het gebouw en het omliggende terrein van *De Noordmolen* aan de Molenstraat 50 te Enschede, in het kadaster bekend als: Enschede, sectie C, perceelnummer 6890
- het gebruik van het gebouw en het omliggende terrein op het bovengenoemde perceel volgens de inrichtingstekeningen die u aan ons heeft overlegt;
- een periode tot maximaal 15 juli 2024;
- de opvang van maximaal 300 ontheemden uit Oekraïne.

Op dit moment is gemeente Enschede de eigenaar van het perceel waarop deze gedoogbeslissing van toepassing is. Wanneer u het perceel vóór 15 juni 2024 verkoopt of op andere wijze overdraagt aan een ander, moet uw rechtsopvolger deze gedoogbeslissing en de daarbij behorende voorwaarden naleven.

### **Er zitten voorwaarden aan deze gedoogbeslissing**

Voldoet u niet aan één of meer van de voorwaarden, dan kan de gedoogbeslissing ingetrokken worden.

1. U houdt zich aan de eisen en regels zoals gesteld in het veiligheidsplan. Hierin staat hoe de opvang in het pand aan de Molenstraat 50 te Enschede (*hierna: het pand*) veilig en verantwoord kan bestaan tot uiterlijk 15 juni 2024.
2. Deze gedoogbeslissing vervalt van rechtswege op 15 juni 2024.

3. Het pand en het omliggende terrein sluiten zoveel mogelijk aan bij de eisen van het Bouwbesluit 2012 voordat het in gebruik wordt genomen. Ingeval niet volledig aangesloten kan worden bij de eisen van het Bouwbesluit 2012, wordt een gelijkwaardige oplossing getroffen zoals afgestemd met de toezichthouders.
4. Het intakeformulier, de folder om mensenhandel tegen te gaan, de ontruimingsplattegronden en ontruimingsconstructies worden in de Oekraïense taal ter beschikking gelegd en geplaatst.
5. Er is 24-uurs beveiliging in de vorm van minimaal twee beveiligers, waarbij er altijd een beveiligers aanwezig is bij de hoofdingang om in- en uitgaande personen te kunnen registreren.
6. U moet binnen twee maanden na verzending van deze beslissing in het bezit zijn van een geaccepteerde melding brandveilig gebruik. Dat betekent dat u zo snel mogelijk een ontvankelijke melding brandveilig gebruik bij ons moet indienen. Als wij akkoord zijn, ontvangt u van ons een acceptatiebrief. Daarin vindt u de voorwaarden waaraan u moet voldoen.
7. U gebruikt het perceel, het gebouw en het omliggende terrein zoals we dat in deze gedoogbeslissing, het veiligheidsplan (zie samenvatting in bijlage 2) en eventueel andere bouw- en veiligheidsvoorschriften en afspraken beschrijven.
8. Deze gedoogbeslissing kan (gedeeltelijk) worden ingetrokken als blijkt dat het perceel en het pand in strijd met het gebruik zoals omschreven in deze gedoogbeschikking, de voorwaarden, het veiligheidsplan en/of andere bouw- en veiligheidsvoorschriften en afspraken in gebruik wordt genomen.
9. Aanvullende aanwijzingen van toezichthouders moeten worden opgevolgd.
10. Toezichthouders controleren één keer per maand of het gebouw conform de gestelde eisen zoals genoemd onder punt 3 en het toegestane gebruik wordt gebruikt.
11. Alle risico's, van welke aard en in welke omvang dan ook, van het gebruik van het pand en het omliggende terrein volgens deze gedoogbeslissing, liggen bij u.

Wij mogen deze voorwaarden aanvullen of wijzigen. Dat doen we als nieuwe ontwikkelingen of onderzoeken daartoe aanleiding geven.

### **We hebben alle belangen goed afgewogen**

Wij zien niet zomaar af van handhavend optreden. In deze situatie vinden we dat er sprake is van overmacht. Ook is de gedoogconstructie beperkt in omvang en tijd, omdat wij voornemens zijn de situatie te legaliseren door een tijdelijke vergunning af te geven. De volgende overwegingen leidden tot onze gedoogbeslissing:

1. Het opvangen van ontheemden is verplicht  
Niet alleen de Rijksoverheid, maar ook provincies en de gemeenten zijn er samen verantwoordelijk voor dat vluchtelingen en ontheemden worden begeleid en opgevangen. Voor de burgemeester geldt hiervoor de Wet verplaatsing bevolking. Het besluit van de minister van Justitie en Veiligheid van 1 april 2022 (nummer 3936963) bepaalt aan welke eisen een (nood)opvang voor ontheemden uit Oekraïne moet voldoen. U kunt het besluit lezen op de website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)

21 JUNI 2022

H-2022-0857-02

4 / 20

2. Dit is een tijdelijke maatregel

De Noordmolen aan de Molenstraat 50 te Enschede wordt geen regulier AZC. Het gaat om een tijdelijke maatregel waarbij enkel ontheemden uit Oekraïense worden opgevangen voor de duur van maximaal twee jaren. Er mogen dan ook geen andere groepen worden opgevangen.

3. De Noordmolen is een geschikte locatie

De Noordmolen is in het bezit van de gemeente Enschede. Dit maakt het toezicht op het pand makkelijker. Bovendien wordt momenteel niet het gehele gebouw gebruikt voor gemeentelijke diensten. Daarnaast zijn de kantoorruimten relatief eenvoudig in te richten als opvangkamers/huisvestingskamers, zijn er voldoende toiletten beschikbaar en is er al een keuken/kantine aanwezig op de begane grond.

4. Informatievoorziening richting omwonenden

De omwonenden zijn reeds per brief geïnformeerd over de opvang voor Oekraïners. Er is op 12 april 2022 een informatieavond georganiseerd voor omwonenden. Hieruit is gebleken dat er geen bezwaren zijn tegen de opvang. Sterker nog, er wordt veel begrip getoond. De direct omwonenden hebben in de brief over de informatiebijeenkomst een telefoonnummer van de wijkregisseur gekregen. Bovendien worden omwonenden op de hoogte gehouden middels een nieuwsbrief.

Ook zal de gemeente samen met de politie de effecten van de opvang in de omgeving monitoren. Zo nodig worden aanvullende maatregelen getroffen. Als omwonenden een melding willen maken over een situatie, dan kunnen zij een mail sturen naar [oekraine@enschede.nl](mailto:oekraine@enschede.nl).

5. Informatievoorziening richting de gemeenteraad

Op 28 maart 2022 en 10 mei 2022 is de gemeenteraad per brief geïnformeerd over de stand van zaken omtrent de opvang van ontheemden uit Oekraïne in Enschede. In beide brieven is aangegeven hoeveel ontheemden er opgevangen moeten worden conform de taakstelling van het Rijk en welke mogelijke locaties hiervoor in aanmerking komen. In de brief van 28 maart 2022 is de Noordmolen als optie genoemd en in de brief van 10 mei 2022 is aangegeven dat de keuze op de Noordmolen is gevallen en is de voortgang (planning) van de verbouwing van de Noordmolen beschreven.

**De gedoogbeslissing is onmiddellijk van kracht**

Wij publiceren de gedoogbeslissing samen met het veiligheidsplan in de eerstvolgende Huis aan Huis en op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Dit is puur ter kennisgeving voor onze inwoners. Een gedoogbeslissing is namelijk géén besluit. Daarom kan er geen bezwaar tegen deze gedoogbeslissing gemaakt worden.

**Heeft u nog vragen?**

Stuur dan gerust een email naar het mailadres [oekraine@enschede.nl](mailto:oekraine@enschede.nl)

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Enschede,  
de loco-secretaris, de Burgemeester,

(E.A. Smit)

(R.W. Bleker)

Bijlagen:

- Planologisch kader
- Samenvatting veiligheidsplan

**Bijlage 1: Planologisch kader***Planologisch kader*

Voor de locatie van opvang geldt het bestemmingsplan "Binnenstad 2016". De Noordmolen heeft hierin de enkelbestemming "Kantoor" met de functieaanduiding "maatschappelijk". U kunt de regels van het bestemmingsplan raadplegen via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Bij het zoekveld "adres" vult u in: Molenstraat 50, 7514DK Enschede.

Bestemming - Kantoor

Het pand dat in aanmerking komt voor de opvang heeft de enkelbestemming "Kantoor". Op deze locatie is zakelijke dienstverlening, volgens artikel 12.1 onder a van het bestemmingsplan toegestaan. Een tijdelijke opvangplek voor ontheemden of vluchtelingen past niet binnen de enkelbestemming.

Functieaanduiding- maatschappelijk

Op de locaties met de functieaanduiding "maatschappelijk" zijn volgens artikel 12.1 onder f van het bestemmingsplan *maatschappelijke voorzieningen* toegestaan, die zijn genoemd in categorie A uit de hoofdgroep Maatschappelijk van de bijlage "Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging". De (tijdelijke) opvang van ontheemden of vluchtelingen komt niet voor in deze lijst en past daarom niet binnen de functieaanduiding.

Conclusie

Om medewerking te kunnen verlenen aan het gebruik van het pand overeenkomstig de opdracht van het Rijk moet worden afgeweken van het bestemmingsplan. Dit is mogelijk via het verlenen van een (tijdelijke) omgevingsvergunning. De aanvraag omgevingsvergunning is inmiddels ingediend. Omdat de vergunningsprocedure nog niet is afgerond wordt de situatie tijdelijk toegestaan.

Bijlage 2: Samenvatting veiligheidsplan

# Veiligheidsplan

## Noodopvang vluchtelingen

### Enschede

#### *De Noordmolen*



Titel: Veiligheidsplan noodopvang vluchtelingen Enschede

Versie: 01-06-2022

Documenteigenaar: Gemeente Enschede

## Voorwoord

Het maatschappelijke belang van het veilig en ongestoord kunnen uitvoeren van de opvang vluchtelingen is groot. Het opstellen, vaststellen en in praktijk brengen van een veiligheidsplan draagt hieraan bij. Door het opstellen van een veiligheidsplan ontstaat inzicht in de specifieke risico's bij de opvanglocatie, waardoor passende en doeltreffende veiligheidsmaatregelen getroffen kunnen worden en een passende organisatie- en communicatiestructuur van de veiligheidsorganisatie opgezet kan worden. Het veiligheidsplan kan tevens dienen als document om betrokkenen te informeren over de relevante veiligheidsaspecten bijhorende de opvang.

Het veiligheidsplan is opgesteld door de gemeente Enschede in samenwerking met:

- Veiligheidsregio Twente, veiligheidsbureau
- Politie, district Twente
- Brandweer Twente
- GHOR Twente

**Deze notitie is een uitgebreide samenvatting van het  
'Veiligheidsplan Noodopvang vluchtelingen Enschede Noordmolen'.**

## Inhoud

Voorwoord.....	7
1. Inleiding .....	9
1.1 Introductie .....	9
1.2 Uitgangspunten.....	9
2. Toelichting locatie noodopvang.....	9
2.1 Algemene gegevens.....	9
2.2 Beschrijving doelgroep .....	10
3. Organisatiestructuur.....	12
3.1 Beschrijving organisatie (organogram).....	12
3.2 Taken en verantwoordelijkheden sleutelfunctionarissen .....	13
3.3 Herkenbaarheid .....	13
3.4 Externe communicatie.....	13
4. Samenvatting risico-inventarisatie .....	15
4.1 Brandveiligheid: .....	15
4.2 Openbare orde en Veiligheid;.....	15
4.3. Verkeer: .....	15
4.4. Gezondheid:.....	15
Bijlage 1 Omgevingsbeeld.....	19



# 1. Inleiding

## 1.1 *Introductie*

Op 24 februari 2022 is Rusland Oekraïne binnengevallen. Hierdoor zijn veel Oekraïners ontheemd geraakt. Zij hebben toevlucht gezocht in de lidstaten van de Europese Unie, waaronder Nederland. Op vrijdag 4 maart zijn de voorzitters Veiligheidsregio door het Rijk gevraagd de opdracht op zich te nemen om ieder voor hun eigen regio organisatie van de opvang van Oekraïense vluchtelingen samen met de gemeenten op zich te nemen.

Op 1 april is de regeling opvang ontheemden Oekraïne van kracht geworden. Hiermee wordt aan burgemeesters formeel de wettelijke taak opgelegd om te voorzien in de opvang van ontheemden uit Oekraïne en om daarbij voldoende opvangplekken te realiseren. Deze wettelijke taak/verplichting wordt gebaseerd op noodrecht (de Wet verplaatsing bevolking, Wvb) vanwege buitengewone omstandigheden.

De gemeente Enschede voorziet hierin door onder andere deze opvanglocatie beschikbaar te stellen. Het voorliggend veiligheidsplan is gericht op de locatie De Noordmolen in Enschede.

## 1.2 *Uitgangspunten*

De regeling opvang ontheemden Oekraïne van het Ministerie vormt het uitgangspunt voor dit veiligheidsplan.

De veiligheid, leefbaarheid en beheersbaarheid op en rondom de opvang dienen gewaarborgd te worden. Dit geldt voor zowel de tijdelijk bewoners van de opvang als voor de direct omwonenden en bedrijven.

In dit plan worden daarvoor de preventieve maatregelen uiteengezet. Daarnaast moet duidelijk zijn hoe gehandeld dient te worden bij calamiteiten in en rondom de opvanglocatie. Goede en adequate communicatie is daarin een belangrijke succesfactor.

De gemeente Enschede is eindverantwoordelijk voor de Noodopvang en (de uitvoering van) het veiligheidsplan.

### **Vergunningen:**

- Op korte termijn wordt een gedoogbesluit genomen. Het veiligheidsplan is een belangrijke basis voor de gedoogbeslissing. Hierin staan acties en maatregelen die erop gericht zijn om tot een verantwoorde en veilige situatie te komen. De acties en maatregelen uit het veiligheidsplan worden dan ook als voorwaarden in de gedoogbeslissing opgenomen.
- Er is door Brandweer Twente een brandveiligheidscontrole uitgevoerd en een advies uitgebracht met aanbevelingen. Met de brandweer is overeengekomen dat er een melding brandveilig gebruik wordt ingediend.
- Er wordt nu een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning voorbereid voor het afwijken van het bestemmingsplan. Deze aanvraag wordt binnen enkele weken ingediend bij de gemeente.

# 2. Toelichting locatie noodopvang

## 2.1 *Algemene gegevens*

<b>Naam accommodatie</b>	De Noordmolen
<b>Adres</b>	De Noordmolen Molenstraat 50 7514 DK Enschede
<b>Contactpersonen noodopvang</b>	Zie contactpersonenlijst hoofdstuk 3
<b>Gebruik locatie</b>	De locatie wordt gebruikt voor het opvangen van maximaal 300 vluchtelingen.
<b>Startdatum opvang</b>	Juni 2022
<b>Bezettingstijden noodopvang</b>	24/7
<b>Doelgroep</b>	Vluchtelingen, zie voor details 2.2
<b>Verwachte aantal bewoners</b>	In de Noordmolen zullen maximaal 300 personen worden opgevangen

## **2.2 Beschrijving doelgroep**

Het gaat hier om Oekraïense vluchtelingen. Het betreft vooral vrouwen met kinderen, ouderen en alleenreizende mannen, jong en oud. Vanwege de grootschaligheid zijn kwetsbare mensen (bv. Met beperking, rolstoelafhankelijk) minder geschikt voor deze locaties. De locatie is niet geschikt voor het opvangen van huisdieren.

In de regeling opvang ontheemden Oekraïne is beschreven dat de volgende categorieën recht hebben op opvang in een gemeentelijke opvanglocatie:

1. Personen met de Oekraïense nationaliteit
2. Staatlozen of derdelanders met een andere nationaliteit dan de Oekraïense, die:
  - op 23 februari 2022 in Oekraïne internationale bescherming of gelijkwaardige nationale bescherming genoten;
  - op 23 februari 2022 een (andere) geldige Oekraïense verblijfsvergunning hadden.
3. Gezinsleden van de hiervoor genoemde personen:
  - Huwelijkspartner of niet-gehuwde partner waarmee een duurzame relatie wordt onderhouden
  - Minderjarige ongehuwde kinderen (binnen of buiten huwelijk geboren of geadopteerd)
  - Andere naaste familieleden die met het gezin samenwoonden en die volledig of grotendeels afhankelijk zijn.

## 2.3 Registratie vluchtelingen bij aankomst

### Twents Coördinatiepunt Vluchtelingenspreiding

- ✓ Twentse Coördinatiepunt Vluchtelingenspreiding is via een piketnummer , 24/7 operationeel. Zij zijn eerste aanspreekpunt voor het Landelijk Coördinatiepunt Vluchtelingenspreiding (LCVS), NU Twente en de overheidspartners (o.a. gemeenten en politie) in Twente.
- ✓ Twentse Coördinatiepunt Vluchtelingenspreiding gaat alleen over spreiding vluchtelingen in Twente, dus het bijeen brengen van vraag en aanbod, de zogeheten matching.
- ✓ Twentse Coördinatiepunt Vluchtelingenspreiding zorgt voor de matching met de locaties die door de Twentse gemeenten beschikbaar zijn gesteld voor de opvang van vluchtelingen en de particuliere initiatieven die zijn aangemeld bij Nu Twente. Als hier geen plekken zijn, wordt gekeken naar opties buiten de regio.
- ✓ Vraag-aanbod wordt door Twentse Coördinatiepunt Vluchtelingenspreiding bijgehouden in een registratiesysteem. Registratie gebeurt op aantallen. Een verzoek tot opvang wordt rechtstreeks neergelegd bij de locatiemanager van een opvanglocatie. De projectleider van de betreffende gemeente wordt per mail geïnformeerd hierover. De intake en registratie van persoonsgegevens geschiedt op de opvanglocatie.

### Intake en registratie

Vluchtelingen die recht hebben op een plek in de gemeentelijke opvang, dienen een intakeformulier in te vullen. Dat is een verantwoordelijkheid van de opvanglocatie, die daarvoor bewonerslijsten moet bijhouden. Zij noteren persoonlijke gegevens als naam, voornaam, geboortedatum, geboorteplaats, waarmee wordt gelegitimeerd, nummer legitimatiebewijs, telefoonnummer/e-mail, reist samen met en ook kamernummer op de opvanglocatie.

Tevens is er een medisch intakeformulier waar medicatie op wordt ingevuld en o.a. wel/niet gevaccineerd tegen COVID19.

Als er vragen zijn over de opvang van Oekraïense vluchtelingen of andere vluchtelingen, kan er contact op worden genomen met de frontoffice van het AVIM.

### Mensenhandel

Medewerkers die betrokken zijn bij het registratieproces van vluchtelingen moeten alert zijn op indicaties die wijzen op mensenhandel. Voorbeelden hiervan zijn: het slachtoffer beschikt niet zelf over (reis)papieren, slaat medische hulp af of draagt sporen van lichamelijke mishandeling. Mocht gedurende het registratieproces naar voren komen dat er mogelijk sprake is van mensenhandel, dan dient de medewerker dit vermoeden direct aan de Locatiemanager te melden. Dit dient discreet te gebeuren. De locatiemanager licht vervolgens terstond de lokale politie in.

## 3. Organisatiestructuur

### 3.1 Beschrijving organisatie (organogram)

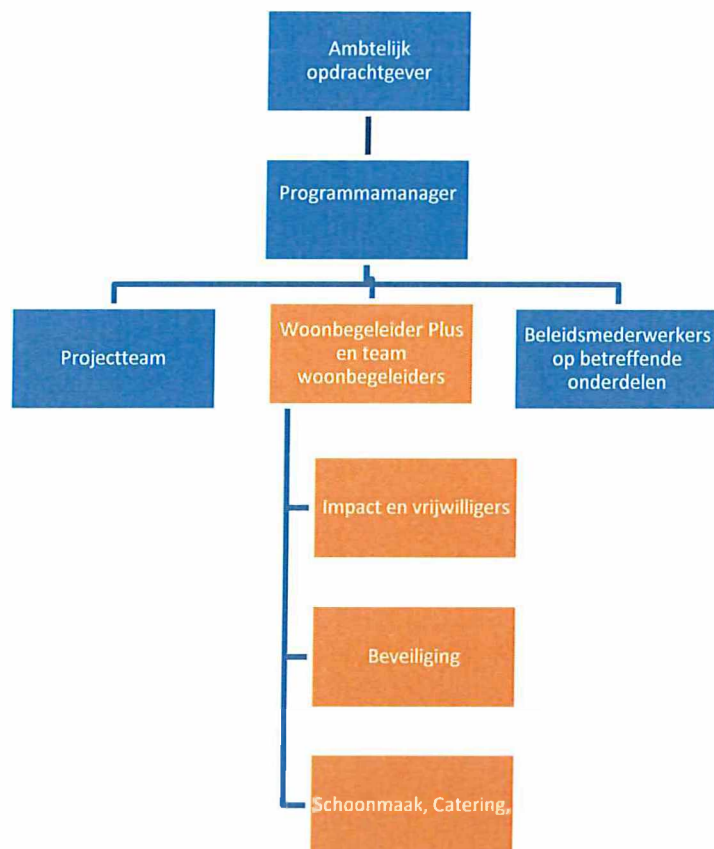
#### Algemene structuur:

De woonbegeleiders en de beveiligers ontruimen in geval van een calamiteit het pand. Ook zijn de woonbegeleiders het eerste aanspreekpunt voor de bewoners en kan hen op weg helpen met allerlei zaken. Zij zijn in bezit van een BHV inclusief EHBO-diploma.

#### Bezetting:

- er zijn altijd twee beveiligers aanwezig; één bij de toegang en één is aanwezig in de locatie
- de woonbegeleiders zijn aanwezig tussen 8.00 en 21.00. Er zijn per dag 2 diensten; 8.00-16.30 en 12.30-21.00
- de locatiemanager wordt vooralsnog niet ingevuld. Er is een woonbegeleider plus voor een aantal extra coördinerende taken. Het projectteam neemt een aantal taken en verantwoordelijkheden van de locatiemanager over.

#### Organogram



**Opschaling crisisorganisatie (Veiligheidsregio Twente/hulpdiensten)**

Indien een incident of calamiteit vraagt om (gecoördineerde) inzet van hulpdiensten wordt hiervoor aangesloten bij de reguliere procedures van Veiligheidsregio Twente c.q. hulpdiensten. Op basis van de aard en omvang van het incident wordt een passende organisatiestructuur (bijv. GRIP 1) ingesteld.

### **3.2 Taken en verantwoordelijkheden sleutelfunctionarissen**

Indien zich een incident of calamiteit voordoet en de calamiteitenorganisatie in werking treedt hebben de personen de volgende taken en verantwoordelijkheden.

**Woonbegeleider**

- alarmeert de hulpdiensten;
- zorg dragen voor de juiste opvang, behandeling van mogelijke slachtoffers;
- overdragen slachtoffers aan ambulance;
- is gemandateerd om beslissingen te nemen ten behoeve van de incidentbestrijding;
- schaalt op naar betrokkenen instanties zoals Team Veiligheid en Team Communicatie;
- voert taken uit in opdracht van de ploegleider en de hulpdiensten;
- schaalt op naar programmamanager.

**Programmamanager**

- pakt bij grote incidenten rol over mbt communicatie en afhandeling;
- draagt zorg voor nazorg voor personeel.

**Beveiligers**

- Treden op als BHV en vervult de rol van Hoofd BHV tot alarmdienst het overneemt;
- zorgt voor de coördinatie tijdens calamiteiten/incident;
- assisteren van de opdrachtgever (werkzaamheden in het kader van beveiliging en veiligheid);
- repressief (handelend) optreden in geval van calamiteiten en onregelmatigheden;
- verschaffen informatie over technische installaties;
- zorg dragen voor de juiste opvang, behandeling van mogelijke slachtoffers.
- overdragen slachtoffers aan ambulance.

**Team Veiligheid gemeente Enschede**

- In geval van calamiteiten verantwoordelijk voor de informatielijn naar bestuur.

**Team Communicatie gemeente Enschede**

- Zorgt voor woordvoering en communicatie tijdens en na het incident.

### **3.3 Herkenbaarheid**

De aanwezige medewerkers zijn op diverse wijzen te herkennen:

- De woonbegeleiders en vrijwilligers zijn te herkennen doordat hij/zij voorzien zijn van een badge. Bij calamiteiten en grote groepen is het mogelijk een hesje te dragen voor de herkenbaarheid.
- Medewerkers van de beveiliging dragen allen een beveiligersuniform.

### **3.4 Externe communicatie**

Het is personeel niet toegestaan om met de media te spreken tijdens en/of na een incident/calamiteit. Ook het plaatsen van berichten en/of beeldmateriaal op Social Media aangaande het incident/calamiteit is niet toegestaan. De media dienen te allen tijde te worden doorverwezen naar de woordvoerder van de gemeente Enschede

DATUM

21 JUNI 2022

ONS KENMERK

H-2022-0857-02

PAGINA

14 / 20

## 4. Samenvatting risico-inventarisatie

Op basis van de beschikbare informatie is een risico-inventarisatie opgesteld waarin is vastgesteld met welke context men te maken heeft en welke (aanvullende) maatregelen noodzakelijk zijn om het gewenste veiligheid/continuïteit niveau te bereiken. In dit hoofdstuk is een overzicht opgenomen van de geconstateerde risico's op basis van vier thema's.

### 4.1 Brandveiligheid:

Door de brandweer is gezamenlijk met de gemeente Enschede een brandveiligheidscontrole uitgevoerd en een advies uitgebracht met aanbevelingen. De daarbij geconstateerde actiepunten zijn opgepakt en uitgevoerd. Met de brandweer is overeengekomen dat er een melding brandveilig gebruik wordt ingediend. Zodra de verbouwing klaar is en de locatie is ingericht zal er opnieuw een inspectie door de brandweer plaatsvinden. Door de gemeente (vastgoedeigenaar) zijn vervolgens ook een ontruimingsplan en ontruimingskaarten opgesteld, welke als bijlage bij dit plan zijn gevoegd.

### 4.2 Openbare orde en Veiligheid;

Er is geen aanleiding om bij de verwachte doelgroep problemen te verwachten. De gemeente zal samen met de politie de effecten van de opvang in de omgeving monitoren. Zo nodig worden in overleg met de locatiebeheerder en politie aanvullende maatregelen getroffen.

De wijkagent is op de hoogte van de opvanglocatie en zal regelmatig haar gezicht laten zien om contact te houden met de bewoners.

Bij levensbedreigende situaties belt u 112.

Bij onveilige of verdachte situaties belt u de politie op 0900 – 8844.

#### Omwonenden

De direct omwonenden hebben in de brief over de informatiebijeenkomst een direct telefoonnummer van de wijkregisseur gekregen, daarnaast wordt men op de hoogte gehouden doormiddel van een nieuwsbrief.

Incidenten en ervaringen van omwonenden worden gemonitord en geregistreerd door politie en gemeente (wijkregisseur). Meldingen kunnen worden gedaan via het speciaal ingerichte mailadres:

**Oekraïne@enschede.nl.**

### 4.3. Verkeer:

Het pand is vanuit diverse richtingen goed bereikbaar voor auto's, fietsers en voetgangers. Ook voor hulpdiensten en bevoorrading is het pand goed bereikbaar. In verband met een reconstructie is aansluiting van de Molenstraat op de Oldenzaalsestraat van 9 mei tot 17 juni afgesloten.

### 4.4. Gezondheid:

De GHOR heeft de taak de toegang tot de curatieve medische zorg in te regelen alsmede de publieke gezondheidszorg te coördineren. Daarnaast kan de GHOR ingezet worden als intermediair wanneer in één van beide zorgsystemen vragen/problemen ontstaan.

Vluchtelingen uit Oekraïne vallen onder de richtlijn tijdelijke bescherming. Hierdoor hebben zij o.a. ook recht op reguliere gezondheidszorg. De Gezondheidszorg Asielzoekers (GZA) van de COA is hierbij niet betrokken.

**Medische intake**

Er wordt een medische intake geadviseerd en ook in de kamerbrief d.d.17 maart wordt gesproken van een gezondheidsscreening. Er is geen landelijk voorgeschreven werkwijze vastgesteld

voor deze medische intake. Er zijn verschillende manieren om deze medische intake te organiseren en hierin is maatwerk, in afstemming met de lokale geneeskundige hulpverleners, mogelijk. Op dit moment zijn vragen over gezondheid opgenomen in het intake formulier.

**Vergoeding zorgkosten**

Voor Oekraïners die worden opgevangen geldt de CAK-regeling voor onverzekerden (www.CAK.nl). Dat betekent dat het verlenen van medische zorg aan vluchtelingen uit Oekraïne wordt vergoed via de subsidieregeling medisch noodzakelijke zorg voor onverzekerden. Hierbij wordt alleen zorg uit het basispakket vergoed zonder bijdrage van de patiënt.

**Curatieve medische zorg**Huisartsenzorg

Wat gezondheidszorg betreft worden de reguliere lijnen gehanteerd. Hierover zijn afspraken gemaakt met de lokale huisartsen.

Apotheek

De apotheken in Twente zijn geïnformeerd over de komst van de Oekraïense vluchtelingen. Apothekers hebben aangeboden dat zij, waar nodig, huisartsen willen ondersteunen. De apothekers staan landelijk met elkaar in verbinding en wisselen kennis actief uit.

Op verschillende opvanglocaties wordt door de apothekers medicatie afgeleverd. Deze medicatie komt in afgesloten zakken voorzien van bijvoorbeeld een privacy sticker. Deze medicatie mag, wanneer dit deugdelijk is afgesloten, door een ieder in ontvangst genomen worden. Vervolgens mag deze medicatie, door een ieder, gegeven worden aan de persoon voor wie deze medicatie bedoeld is. Hierbij is het, niet verplicht, wel aan te raden om legitimatie te vragen. Deze handeling hoeft niet perse geregistreerd te worden.

Mondzorg

In geval van acute mondzorg belt de woonbegeleider een tandartsenpraktijk in de regio. Vanuit het principe van zorgplicht dient de tandarts hulp te verlenen.

Verloskunde

Via de crisiscoördinatie van het verloskundigen netwerk in Twente zijn de verloskundig praktijken in Twente geïnformeerd over de komst van de vluchtelingen uit Oekraïne. De inzet van de verloskundige zorg zal in eerste instantie via de huisarts lopen. Hierbij is men vrij een praktijk te kiezen en werkt men niet met vaste praktijken voor gevluchte Oekraïners.



### Psychosociale hulpverlening

Vooralsnog volgt de psychosociale hulp voor Oekraïense vluchtelingen de standaardroute. Dit betekent dat huisartsen het eerste aanspreekpunt zijn voor de doorverwijzing.

### **Corona**

GHOR Twente heeft aan de GGD een advies gevraagd over het vaccineren van vluchtelingen uit Oekraïne die opgevangen worden in Twente. Onderstaand het advies de wijze waarop dit gedaan wordt.

### Vaccineren tegen COVID

De vaccinatiegraad tegen Corona is laag bij Oekraïense vluchtelingen. Het advies is om na inventarisatie zo snel mogelijk vaccinatie tegen Corona aan te bieden, om uitbraken zoveel mogelijk te voorkomen.

Voor het vaccineren op locatie is het van belang dat er een redelijke bezettingsgraad is. Afhankelijk van de doorstroom van de bewoners wordt bepaald of en wanneer we eventueel terugkomen voor een vervolgactie.

De vaccinatie vraag zal zoveel mogelijk opgepakt worden volgens de werkwijze die ook voor de zorginstellingen en thuiszorg wordt gehanteerd. Onze voorkeur is daarbij als volgt:

1. Bewoner komt voor vaccinatie op eigen gelegenheid naar een GGD vaccinatielocatie.  
*Er kan gebruik gemaakt worden van inloopsprekuren of een afspraak bij de GGD via 0800-7070. Dit kan ook als iemand niet in het bezit is van een BSN nummer.*
2. Groepsafspraak met collectief vervoer naar een GGD vaccinatielocatie
3. Op de opvanglocatie vaccineren

Als er op de opvang locatie gevaccineerd wordt gaat er gelijktijdig een voorlichtingsteam mee voor het verstrekken van informatie en beantwoorden van vragen.

In verband met de gevoeligheid van het thema vaccineren en het uitvragen van medische gegevens willen we werken met professionele tolken. Hierover is vooraf afstemming nodig.

Voor een goede voorbereiding heeft GGD Twente de volgende informatie nodig:

- Aantal personen van 5-11 jaar
- Aantal personen van 12-17 jaar
- Aantal personen 18 jaar en ouder

Deze informatie zal worden opgevraagd bij de locatiemanager op de locatie of de projectleider van de gemeente, voorafgaand aan het vaccinatiemoment.

### Testen

Het beleid voor de groep vluchtelingen uit Oekraïne hetzelfde is als voor andere inwoners. Met de kanttekening dat bij specifieke vragen en situaties maatwerk nodig is, waarvoor overlegd kan worden met GGD Twente. Onderstaand advies is opgesteld door de artsen (M&G) en Deskundigen Infectiepreventie van GGD Twente.

Mensen met klachten moeten zich laten testen, dit kan met een zelftest of door een test te laten doen bij de GGD. Dit betekent dat mensen bij binnenkomst op de opvang niet hoeven te testen. Collectief testen van mensen in de opvanglocatie is niet nodig.

**Bij een positieve zelftest:** Om zicht te houden op het aantal positief geteste personen in een opvang, vragen wij om positieve testen te melden bij de GGD.

De persoon die een positieve test heeft gaat in isolatie. Voor uitleg en specificering:

<https://lci.rivm.nl/covid-19-thuis>

Directe contacten van een positief getest persoon: Hou de gezondheid van de positief

**21 JUNI 2022**

H-2022-0857-02

18 / 20

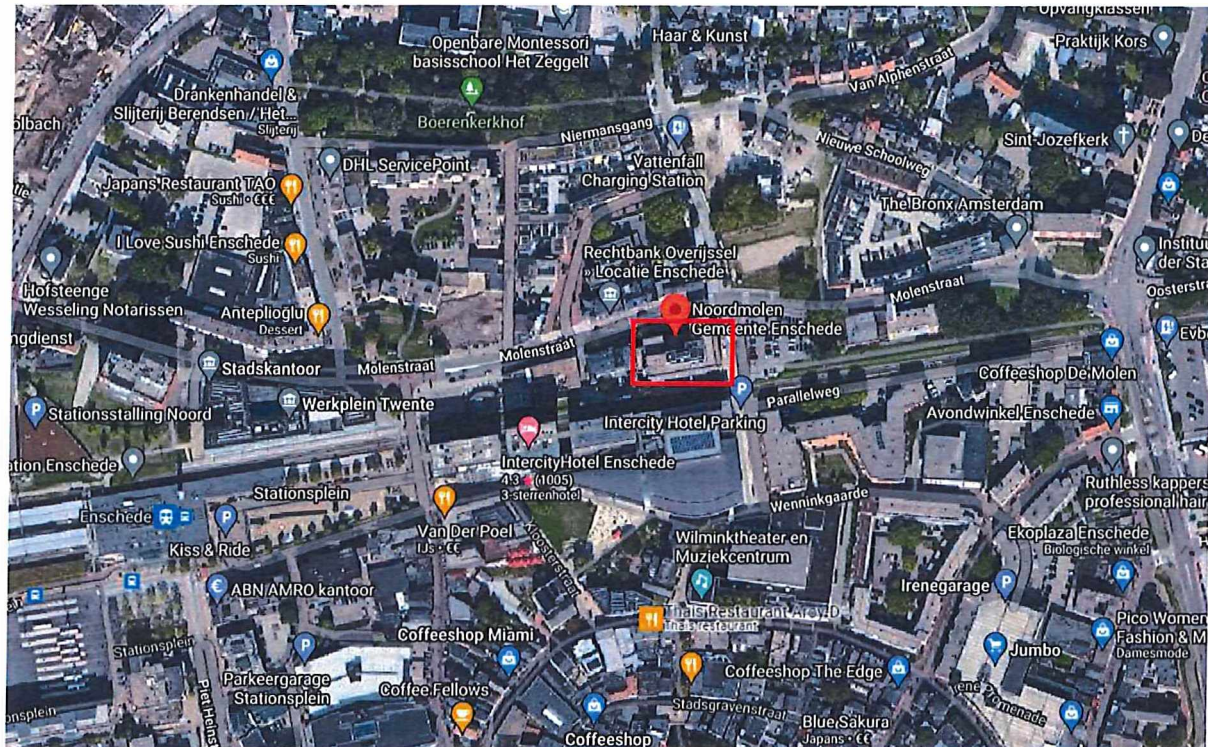
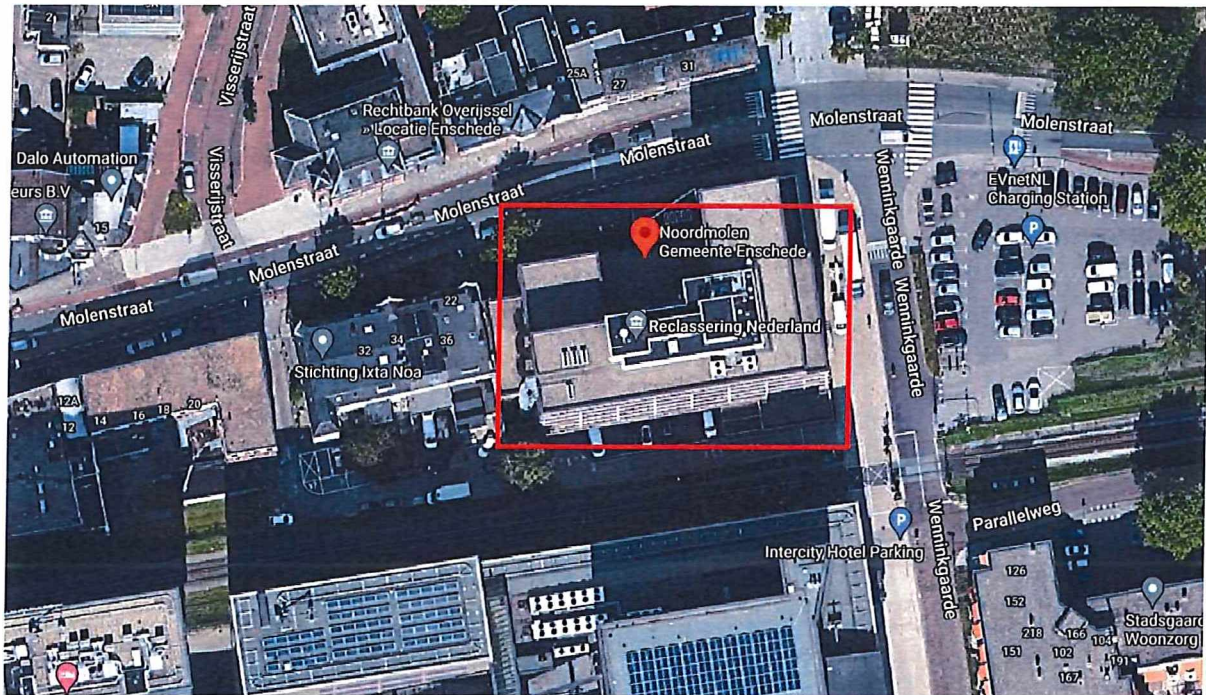
geteste persoon in de gaten. Vermijd verder contact met kwetsbare personen tot 10 dagen na het contact met de positieve persoon. Alleen testen bij klachten.

**Advies isolatie maatregelen:** Het heeft de voorkeur om positief geteste mensen op dezelfde locatie te houden. Hiermee voorkom je extra vervoer. Hierbij gepaard gaande risico's, te nemen maatregelen en logistieke uitdagingen worden voorkomen. Idealiter zijn de isolatie locaties apart gestationeerd van overige ruimten van de locatie. Personen in isolatie beschikken bij voorkeur over eigen sanitaire voorzieningen. Als er geen isolatie faciliteiten gerealiseerd kunnen worden dan is vervoer nodig. Hiervoor bestaan landelijke richtlijnen. (<https://lci.rivm.nl/noodzakelijk-zittend-vervoer>) Wij verzoeken om hierin rekening te houden met privé/ gezinssituaties.

**Bron en contactonderzoek:** Een "klassiek" bron en contactonderzoek levert weinig meerwaarde op en is vaak moeilijk uit te voeren. Wel willen we graag contact blijven houden met de positief geteste vluchtelingen om de context en situatie goed in kaart te brengen om zicht te houden.

Bovenstaande zijn algemene maatregelen. Afhankelijk van de context en de situatie kan het zijn dat er andere adviezen gegeven worden die afwijken van het bovenstaande. Neem daarom altijd contact op met GGD Twente bij vragen of wanneer aanvullend advies nodig is.

# Bijlage 1 Omgevingsbeeld



DATUM

21 JUNI 2022

ONS KENMERK

H-2022-0857-02

PAGINA

20 / 20